**ПИСЬМО
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
от 6 марта 2015 г. N 01-50-89/05-1217**

**"О НАПРАВЛЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ОИВ СУБЪЕКТОВ РФ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ПЕРЕДАННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ РФ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБЩЕДОСТУПНОГО И БЕСПЛАТНОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОБЩЕДОСТУПНОГО И БЕСПЛАТНОГО ДОШКОЛЬНОГО, НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО, СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ПОСРЕДСТВОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБВЕНЦИЙ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ, ВКЛЮЧАЯ РАСХОДЫ НА ОПЛАТУ ТРУДА, ПРИОБРЕТЕНИЕ УЧЕБНИКОВ И УЧЕБНЫХ ПОСОБИЙ, СРЕДСТВ ОБУЧЕНИЯ, ИГР, ИГРУШЕК (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ РАСХОДОВ НА СОДЕРЖАНИЕ ЗДАНИЙ И ОПЛАТУ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ), В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАТИВАМИ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ"**

В связи с многочисленными обращениями и жалобами граждан на несоблюдение законодательства Российской Федерации в части обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, в группах продленного дня, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для получения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) обращает Ваше внимание, что при проведении контрольно-надзорных мероприятий Рособрнадзором проводится необходимая работа по усилению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования по указанным вопросам.

План проведения плановых проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на 2015 год размещен на официальном сайте Рособрнадзора в сети "Интернет".

Учитывая вышеизложенное, Рособрнадзор предлагает при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении образовательных организаций, муниципальных органов управления образования усилить контроль за неукоснительным соблюдением действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования в части обеспечения:

бесплатными учебниками и учебными пособиями в образовательных организациях;

прав на обеспечение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях;

создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в общеобразовательных организациях.

Также Рособрнадзор направляет для использования в работе методические рекомендации по указанным вопросам (прилагается).

А.Ю.БИСЕРОВ

Приложение 1

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ПЕРЕДАННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБЩЕДОСТУПНОГО И БЕСПЛАТНОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОБЩЕДОСТУПНОГО И БЕСПЛАТНОГО ДОШКОЛЬНОГО, НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО, СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ

В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

ПОСРЕДСТВОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБВЕНЦИЙ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ,

ВКЛЮЧАЯ РАСХОДЫ НА ОПЛАТУ ТРУДА, ПРИОБРЕТЕНИЕ УЧЕБНИКОВ

И УЧЕБНЫХ ПОСОБИЙ, СРЕДСТВ ОБУЧЕНИЯ, ИГР, ИГРУШЕК

(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ РАСХОДОВ НА СОДЕРЖАНИЕ ЗДАНИЙ И ОПЛАТУ

КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ), В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАТИВАМИ,

ОПРЕДЕЛЯЕМЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Предмет контроля | Требования действующего законодательства | Нормативно-правовой акт регулирующий |
| 1. | Обеспеченность учебниками, учебными пособиями |
| 1.1. | Обеспеченность учебниками, учебно-методической литературой и материалами по всем учебным предметам основной образовательной программы общего образования | Не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы | Часть 2 статьи 18, пункт 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации", пункт 27 приказа Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 "Об утверждении и введении в действие Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования", приказ Минобрнауки России от 17 декабря 2010 № 1897 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования" |
| Доступ к печатным и электронным образовательным ресурсам (ЭОР), в том числе к электронным образовательным ресурсам, размещенным в федеральных и региональных базах данных ЭОР | Часть 2 статьи 18, пункт 2 части 3статьи Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации", пункт 27 приказа Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 "Об утверждении и введении в действие Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования", приказ Минобрнауки России от 17 декабря 2010 № 1897 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования" |
|  |  | Наличие фонда дополнительной литературы | Пункт 2 части 3 статьи Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации", пункт 27 приказа Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 "Об утверждении и введении в действие Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования", приказ Минобрнауки России от 17 декабря 2010 № 1897 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования" |
|  |  | Наличие учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями | Части 4 статьи 18, пункта 9 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации" |
|  | При осуществлении лицензионного контроля | Наличие печатных и электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" | Подпункт е пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 "О лицензировании образовательной деятельности" |
| 2. | Организация присмотра и ухода в группах продленного дня |
| 2.1. | Организация группы продленного дня | Органы управления образованием |
| Создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных и муниципальных образовательных организациях.Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, должны разработать нормативные правовые акты, регулирующие предоставление услуги по присмотру и уходу за детьми в ГПД в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях | Статьи 2, 8, 9, 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации" |
| Образовательные учреждения |
| Предоставление услуги по присмотру и уходу за детьми, то есть образовательная деятельность в ходе ее реализации не ведется; Предоставление услуги по присмотру и уходу за детьми должно быть отражено в уставе, в видах деятельности (допускается в проекте устава, если на момент проверки устав находится на согласовании и утверждении у учредителя).Локальные акты о регулировании предоставления услуги по присмотру и уходу за детьми в ГПД в общеобразовательных организациях должны содержать в том числе:перечень услуг по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня;модель договора между общеобразовательной организацией и родителями (законными представителями) обучающихся о предоставлении услуг по присмотру и уходу за детьми в ГПД | Статьи 2, 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации";методические рекомендации Министерства образования и науки Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию предоставления услуги по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня (письмо Минобрнауки России от 24.09.2014 № 08-1346) |
| Наличие образовательных программ | Пункт 6 части 3 статьи 28Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации" |
| 3. | Организация предоставления дошкольного образования |
|  | Программа развития | Наличие согласованной с учредителем программы развития | Пункт 7 части 3 статьи 28Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации" |
|  | Локальные нормативные по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности | Наличие локальных нормативных актов, в том числе правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка | Пункт 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации" |
|  |  | Наличие правил приема обучающихся, режима занятий обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся | Часть 2 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации" |
|  |  | Наличие локального нормативного акта, регламентирующего порядок создания, организации работы, принятия решений комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений | Пункт 1 части 3 статьи 28, статья 45Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации" |
|  |  | При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся в ДОУ представители отсутствуют, это возможно только в ОУ, где есть структурное подразделение - ДОУ, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) | Часть 3 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации" |
|  |  | Соответствие содержания локальных нормативных актов образовательной организации Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" | Часть 2 статьи 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации" |
|  | Официальный сайт образовательной организации | Наличие официального сайта и соответствие его структуры требованиям | Пункт 21 части 3 статьи 28, статья 29Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации",постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 "Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации", приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.05.2014 № 785 "Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем информации" |
|  | Прием детей в образовательную организацию | Соблюдение требований порядка приема детей в образовательную организацию | Статья 55, статья 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации", приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 |
|  | Правила оказания платных образовательных услуг |  | Часть 2 статьи 53, часть 3 статьи 54Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Закон об образовании в Российской Федерации", постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 "Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг" |
|  |  | наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности с указанием всех адресов и образовательных программ в приложении к ней | Подпункты 1, 4 статьи 91Федерального закона Российской Федерации № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" |
|  | При лицензионном контроле | наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам | подпункт а пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 "О лицензировании образовательной деятельности" |
|  | При лицензионном контроле | наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющую образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1555 | Подпункт г пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 "О лицензировании образовательной деятельности" |
|  | При лицензионном контроле | Наличие педагогических работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", федеральным государственным образовательным и профессиональным стандартам | Подпункт д пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 "О лицензировании образовательной деятельности" |
|  | При лицензионном контроле | наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" | Подпункт ж пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 "О лицензировании образовательной деятельности" |